

Szanowna Pani Marszałek! W nawiązaniu do pisma z dnia 9 listopada 2012 r. (sygn. SPS-023-11278/12), przekazującego interpelację posła na Sejm RP pana Jana Burego w sprawie propozycji obniżenia wysokości odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów Straży Pożarnej i Straży Granicznej uprzejmie przedstawiam następujące informacje.

Podstawę prawną do utworzenia funduszu socjalnego dla emerytów i rencistów służb mundurowych oraz członków ich rodzin stanowi art. 27 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67, z późn. zm.).

Na podstawie przepisów upoważniających zawartych w art. 27 ww. ustawy zostały wydane następujące akty wykonawcze określające sposób podziału środków funduszu socjalnego pomiędzy jego dysponentów oraz zakres i sposoby korzystania ze środków funduszu socjalnego:

- 1) rozporządzenie ministra spraw wewnętrznych i administracji z dnia 9 września 2004 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Policji, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu i Państwowej Straży Pożarnej oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 208, poz. 2124, z późn. zm.);
- 2) rozporządzenie ministra sprawiedliwości z dnia 31 sierpnia 2006 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Służby Więziennej oraz członków ich rodzin (Dz. U. Nr 165, poz. 1177, z późn. zm.);
- 3) rozporządzenie ministra obrony narodowej z dnia 25 września 2006 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Służby Kontrwywiadu Wojskowego i Służby Wywiadu Wojskowego oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 174, poz. 1254);

- 4) rozporządzenie prezesa Rady Ministrów z dnia 19 września 2007 r. w sprawie funduszu socjalnego emerytów i rencistów Urzędu Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu i Centralnego Biura Antykorupcyjnego oraz ich rodzin (Dz. U. Nr 179, poz. 1272).

W tym miejscu należy wskazać, że wspomniane regulacje oraz tożsame przedmiotowo przepisy prawa dotyczące żołnierzy zawodowych stanowią wyjątek od powszechnej zasady wsparcia socjalnego „byłego pracownika emeryta/rencisty” przez „pracodawcę” określonej w ustawie z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (t.j. Dz. U. z 2012 r. poz. 592, z późn. zm.). Zgodnie z ww. ustawą, emeryt lub rencista będący byłym pracownikiem korzysta z funduszu socjalnego tworzonego przez byłego pracodawcę pod warunkiem, że pracodawca jest zobowiązany do utworzenia takiego funduszu i przyznał mu prawo do korzystania ze świadczeń socjalnych wskazanych w wewnętrznym regulaminie zakładowego funduszu świadczeń socjalnych. Ponadto pracodawca powinien zatrudniać więcej niż 20 pracowników oraz prowadzić działalność w chwili, gdy byłby pracownik uzyskał status emeryta lub rencisty. Podział środków socjalnych następuje pomiędzy obecnych i byłych pracowników będących emerytami lub rencistami.

Fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych przeznaczony jest natomiast wyłącznie dla funkcjonariuszy zwolnionych ze służby, którzy nabyli prawo do emerytury policyjnej lub policyjnej renty inwalidzkiej, oraz członków ich rodzin, którzy nabyli prawo do policyjnej renty rodzinnej.

W związku z powyższym należy podkreślić, że emeryci i renciści służb mundurowych stanowią jedną z dwóch – obok żołnierzy zawodowych – grup społecznych posiadających fundusz socjalny utworzony i dedykowany w całości dla niej. Pomoc socjalna może zostać udzielona byłemu funkcjonariuszowi lub

członkom jego rodziny w przypadku złożenia stosownego wniosku przez uprawnionego.

Odnosząc się szczegółowo do kwestii obniżenia wskaźnika odpisu na fundusz socjalny emerytów i rencistów służb mundurowych, pragnę uprzejmie wskazać, że w związku ze zmianą systemu orzecznictwa lekarskiego i wprowadzeniem dwóch grup niezdolności do służby w projekcie założeń projektu ustawy o funkcjonowaniu komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz o zmianie innych ustaw zostały przewidziane rozwiązania dotyczące prewencji i aktywizacji zawodowej oraz innych form pomocy dla funkcjonariuszy służb mundurowych. Mając na względzie specyfikę pełnionej służby, w czasie której niejednokrotnie dochodzi do zagrożenia życia lub zdrowia bądź pogorszenia stanu zdrowia funkcjonariuszy, ustawodawca przewidział w ww. projekcie wprowadzenie skutecznych mechanizmów prewencji rentowej. Rehabilitacja lecznicza – prowadzona w ramach działań tejże prewencji – ma uchronić funkcjonariusza przed niezdolnością do służby oraz wpływać na bieżąco na stan jego zdrowia, bez dopuszczania do rozwinięcia się poważnych schorzeń. Za funkcjonariusza zagrożonego niezdolnością do służby uważa się w szczególności funkcjonariusza, który zgłasza się lub jest kierowany do komisji lekarskich w celu orzeczenia dalszej zdolności do służby.

Należy wskazać przy tym, że aktywizacją zawodową zostaną objęci również funkcjonariusze, którzy nie będą mogli pozostawać w służbie z przyczyn od nich niezależnych, a jednocześnie nie nabędą uprawnień do świadczeń emerytalno-rentowych. Aby wspomóc tę grupę przyszłych emerytów i rencistów służb mundurowych w zakresie podjęcia aktywności zawodowej poza służbą, rozwiązania w ramach aktywizacji zawodowej mają koncentrować się na doradztwie zawodowym i przekwalifikowaniu. Środki na aktywizację zawodową będą przeznaczone na dofinansowanie w ramach określonych limitów wydatków studiów wyższych, studiów podyplomowych oraz kursów

zawodowych i językowych, pozwalających na zdobycie zawodu adekwatnego do potrzeb na rynku pracy i dotychczasowych kwalifikacji funkcjonariusza.

Podkreślenia wymaga, że opisane działania mają na celu zapobieganie rozwojowi poważnych schorzeń poprzez bieżące działania lecznicze, wydłużenie okresu pozostawania funkcjonariuszy w służbie, a w przypadku gdy nie będzie to możliwe z uwagi na stan zdrowia lub decyzję niezależną od funkcjonariusza – przygotowanie do innej aktywności zawodowej. Jednocześnie chciałbym wskazać, że utworzenie funduszu przeznaczonego na prewencję rentową i aktywizację zawodową dla funkcjonariuszy stanowi realizację jednego z postulatów zgłaszanych przez parlamentarzystów podczas prac nad reformą systemu emerytalnego służb mundurowych.

Celem pokrycia wyżej wymienionych zadań proponowane jest obniżenie kwoty odpisu na fundusz socjalny do kwoty stanowiącej 0,25% planowanych środków na emerytury i renty, zaś pozostałą kwotę (tj. kwotę w wysokości 0,25% wypłacanych środków) planuje się przeznaczyć na działania związane z prewencją rentową i aktywizacją zawodową.

Przedstawiając powyższe, uprzejmie informuję, że dnia 20 listopada 2012 r. Rada Ministrów przyjęła projekt założeń projektu ustawy o funkcjonowaniu komisji lekarskich podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz o zmianie innych ustaw. Opracowany na podstawie założeń projekt ustawy, przed skierowaniem do parlamentu, będzie podlegał procedurze uzgodnień międzyresortowych oraz konsultacji społecznych, w trakcie których w ministerstwie zostanie dokonana analiza wszystkich zgłaszanych uwag.

**Z poważaniem**